Приложение

Памятка о недопустимости противоправного использования этнического и религиозного факторов в избирательном процессе

I. Основные понятия

1. Избирательный процесс – урегулированная законодательством деятельность по подготовке, проведению и подведению итогов выборов в органы государственной власти и местного самоуправления.

2. Избирательная кампания – деятельность по подготовке и проведению выборов, осуществляемая со дня официальной публикации решения уполномоченного должностного лица, государственного органа или органа местного самоуправления о назначении выборов до дня представления избирательной комиссией, организующей выборы, отчета о расходовании выделенных средств.

3. Предвыборная агитация (агитация) – деятельность в период избирательной кампании, побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

4. Агитационные материалы – печатные, аудиовизуальные и иные материалы, содержащие признаки предвыборной агитации и предназначенные для массового распространения в период избирательной кампании.

5. Значение иных использованных в настоящей памятке понятий определяется действующим законодательством[1].

II. Ограничения в ходе избирательного процесса, связанные с этническим и религиозным факторами

6. Российское государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина вне зависимости от расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии или других обстоятельств[2].

Гражданин Российской Федерации имеет право избирать и быть избранным, независимо от расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, убеждений и других обстоятельств[3].

7. Не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, причастные к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральными законами от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» и от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

---

[1] См. части 1, 4, 19 статьи 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ) и т.д.

[2] См. часть 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации.

[3] См. часть 2 статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ.

8. В России запрещаются создание и деятельность общественных объединений, в том числе избирательных, цели или действия которых направлены на разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни[4].

9. Предвыборные программы кандидатов, избирательных объединений и иные агитационные материалы (в том числе размещаемые в сети «Интернет»), выступления кандидатов и их доверенных лиц, представителей и доверенных лиц избирательных объединений, граждан на публичных мероприятиях, а также в средствах массовой информации не должны содержать признаки экстремизма[5].

9.1. К экстремистской деятельности (экстремизму) в том числе относятся:

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии[6].

10. В ходе избирательной кампании запрещена агитация:

возбуждающая социальную, расовую, национальную или религиозную рознь;

унижающая национальное достоинство;

пропагандирующая исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности[7].

11. Религиозным организациям и учрежденным ими организациям запрещено:

проводить предвыборную агитацию;

выпускать и распространять любые агитационные материалы;

вносить пожертвования в избирательные фонды кандидатов и избирательных объединений[8].

12. Участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний запрещено:

проводить предвыборную агитацию;

выпускать и распространять любые агитационные материалы[9].

III. Ответственность за противоправное использование этнического и религиозного факторов в избирательном процессе

13. За возбуждение ненависти либо вражды, в том числе на национальной или религиозной почве, предусмотрена административная и уголовная ответственность.

---

[4] См. часть 5 статьи 13 Конституции Российской Федерации.

[5] См. часть 1 статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ.

[6] См. часть 1 статьи 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности».

[7] См. часть 1 статьи 56 Федерального закона № 67-ФЗ.

[8] См. пункт «г» части 7 статьи 48, пункт «м» части 6 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ и пункт 4 части 7 статьи 62 Федерального закона от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

[9] См. пункт «г» части 7 статьи 48, пункт «м» части 6 статьи 58 Федерального закона № 67-ФЗ.

13.1. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за совершение указанных действий предусмотрено наложение административного штрафа (на граждан в размере от 10 до 20 тысяч рублей, а на юридических лиц в размере от 250 до 500 тысяч рублей), обязательные работы на срок до 100 часов или административный арест на срок до 15 суток[10].

13.2. Уголовным кодексом Российской Федерации за совершение указанных действий при наличии в них состава преступления предусмотрены различные меры ответственности, включающие наложение штрафа в размере от 300 до 600 тысяч рублей, принудительные работы на срок до 5 лет, лишение свободы на срок до 6 лет[11].

14. Противоправное использование этнического и религиозного факторов в избирательном процессе может повлечь отмену регистрации кандидата или его исключение из списка избирательного объединения на основании решения суда[12].

15. В связи с выявлением факта противоправного использования этнического и религиозного факторов в избирательном процессе решением суда может быть отменено решение избирательной комиссии о результатах выборов[13].

IV. Примеры противоправного использования этнического и религиозного факторов в избирательном процессе

16. К противоправному использованию этнического и религиозного факторов в избирательном процессе могут быть отнесены:

призывы голосовать за или против кандидата исключительно по мотиву его национальной или религиозной принадлежности;

публичные заявления о недопустимости участия отдельных категорий граждан в выборах по причине их происхождения или вероисповедания;

распространение недостоверной информации о национальной или религиозной принадлежности участников избирательного процесса;

организация провокационных действий, направленных на создание видимости межнациональных или межрелигиозных конфликтов с целью оказания влияния на волеизъявление избирателей;

распространение материалов, возбуждающих национальную или религиозную рознь, в прямой связи с поддержкой или дискредитацией участников избирательного процесса;

иные действия, направленные на дестабилизацию в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений на территории субъектов Российской Федерации в связи с проведением избирательных кампаний.

---

[10] См. статью 20.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

[11] См. статью 282 Уголовного кодекса Российской Федерации.

[12] См. пункт «д» части 7 пункт «д» части 8 статьи 76 Федерального закона № 67-ФЗ и др.

[13] См. пункт «в» части 2 статьи 77 Федерального закона № 67-ФЗ и др.